

会场:	联合国大会第三委员会
议题:	解决非洲粮食短缺问题的措施
学术团队成员:	李精恩
职位:	大会第三委员主席

一、 议题简介

在非洲，粮食短缺正在以惊人的速度增加。截至 2019 年，撒哈拉以南非洲地区有 2.34 亿人长期营养不良，比任何地区都多。在整个非洲，有 2.5 亿人正在经历饥饿，占人口的近 20%。东非各地



非洲粮食短缺问题导致的饥饿

的情况正在恶化，700 万人面临饥饿的危险，另有 3380 万人面临严重的粮食不安全。该地区至少有 1280 万儿童严重营养不良。因此，在非洲饥饿和营养不良急剧增加的情况下，急需解决粮食短缺问题。

二、 名词解释



TIANMUN

1. 粮食短缺: 无法可靠地获得足够数量的负担得起的、营养丰富的食物的状态。

三、议题背景

全球营养不良估计数从 2015 年的 7.77 亿增加到 2017 年的 8.21 亿。各大洲在严重粮食短缺的普遍程度存在很大差异。其中，非洲营养不良患病率最高，2016 年，约 27.4% 的非洲人口被列为严重的粮食短缺。几乎是其他任何地区的四倍。这在东非尤其令人震惊，因为这说明那里三分之一的人口被怀疑患有营养不良疾病。主要由于其较大的人口规模，非洲的人口为 2.43 亿。更令人震惊的是，粮食短缺正在上升，特别是在撒哈拉以南非洲。从 2014 年到 2016 年，粮食短缺增加了约 3%。

非洲普遍饥饿和粮食短缺的原因是复杂的，并不像人们通常认为的那样，可以概括为以下几点：

第一贫穷，贫穷是非洲和其他地方饥饿的主要原因。生活在贫困中的个人往往买不起足够质量或数量的食物来过健康的生活。根据世界银行的数据，2013 年，撒哈拉以南非洲 42.3% 的人口每天生活费不到 1.90 美元，这是造成普遍饥饿的主要因素。贫困往往是一个循环。长期营养不良的儿童往往发育不良，导致劳动生产率和收入潜力下降等长期后果。

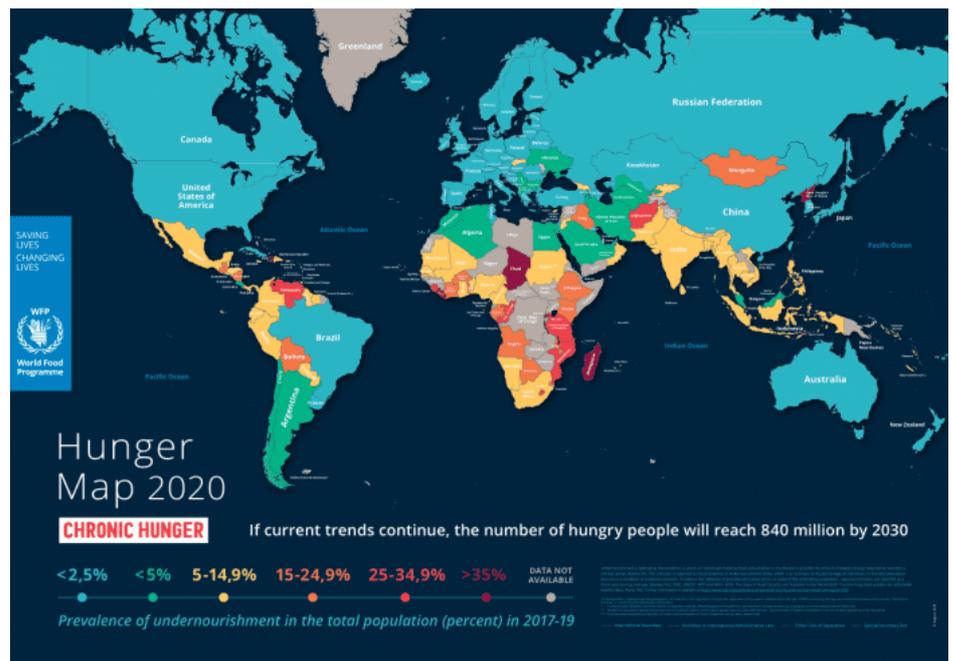
第二冲突，冲突和暴力对粮食系统的所有层面产生直接和间接影响，导致粮食短缺和饥饿。冲突往往会限制就业和收入机会，从而影响个人获得食物的能力。冲突甚至可能影响进出口，从而导致粮食供应和负担能力有限。如果用于生产粮食的资源（土地、设备等）在冲突期间遭到破坏，粮食供应也会受到影响。2017 年，冲突是 18 个国家粮食短缺和饥饿的主要原因，影响到约 7400 万人。其中 11 个国家位于非洲，总人口约为 3700 万。尼日利亚北部、刚果民主共和国、索马里和南苏丹占这些个人中的大多数。自 2013 年以来，南苏丹经历了持续不断的冲突，



导致粮食不安全状况加剧。2017 年，南苏丹部分地区宣布饥荒，超过 42% 的人口面临严重的粮食不安全。

第三环境，环境问题，包括侵蚀、荒漠化、毁林、干旱和缺水，可能对粮食安全产生有害影响。2017 年，23 个国家因气候和天气条件而经历了粮食危机。其中三分之二的国家在非洲，影响到大约 3200 万人。例如，2017 年，乌干达因 2016 年发生的旱灾而面临粮食短缺。在此期间，由于难民涌入，乌干达已经面临粮食短缺问题。干旱带来的环境问题减少了农业生产和人民收入，加剧了贫困和饥饿。其中许多灾难是人为的。例如，森林砍伐是由人类寻找新的居住地、农场或获取柴火造成的。非洲的干旱、缺水和荒漠化都降低了农业生产力，从而减少了粮食供应。

第四治理，如上所述，冲突与饥饿之间存在着明显的联系，但治理和政策不善也会导致饥饿，因为无法获得足够的粮食。许多国家在实施提高粮食保障的政策后，在减少公民饥饿方面取得了进展。例如，在 21 世纪初，埃塞俄比亚投资于



非洲存在严重的粮食短缺问题

农业研究和推广，导致粮食供应量增加。基础设施投资的增加有助于将作物推向市场，增加粮食供应。食用劣质食物会导致营养不良。食品强化计划等政策可以增加营养食品的供应。在肯尼亚、卢旺达、坦桑尼亚和津巴布韦等国实施碘强化计划取得了成功。

第五人口增长，非洲人口增长迅速，从 1950 年的 2.21 亿增长到 2018 年的 12 亿。非洲是世界上人口增长率最高的地区；2010 年至 2015 年期间，其年增长率为 2.55%。据估计，从现



在到 2050 年，全球人口增长的一半以上将发生在非洲。人口的快速增长会限制人均收入的增长，造成贫困和饥饿。

四、已造成的问题

1. 儿童营养缺失

粮食短缺的问题不仅仅是在有没有足够的食物吃——而是有没有足够的营养食物吃。发展中国家 45% 的儿童死于营养不良。世界人口的很大一部分也受到微量营养素缺乏的影响——缺乏健康所必需的维生素和矿物质。这有时被称为“隐性饥饿”，因为可能没有明显可见的营养不良迹象。育龄妇女缺铁是微量营养素缺乏的主要例子。其中，处在成长期的儿童需要充足的营养，但因粮食短缺而缺乏足够的营养食物来进食从而导致各种问题。

在全球范围内，每三秒钟就有一名儿童死于饥饿，相当于每天有 10000 名儿童死亡。在中低收入国家，儿童营养不良约占 5 岁以下儿童死亡率的 45%。非洲三分之一的儿童死亡归因于微量营养素缺乏。儿童的身心发展取决于他们摄入食物的数量和质量，特别是在生命的前 1000 天或前两年。粮食短缺而导致的饥饿对儿童的身体、情感和智力发展，一生的经历和收入都有直接和长期的不利影响。食物不足的儿童可能比其他儿童发育不太理想——发育迟缓，并患有健康并发症。饥饿、发育不良的儿童在学校表现不佳，自尊心低下。他们的健康和生产力较低，收入较低，因此成年后收入低于同龄人。甚至所有这些都直接影响一个国家的经济表现。据估计，非洲国家因儿童饥饿而付出的代价占其 GDP 的 1.9% 至 16.5%。据估计，仅发育迟缓就使非洲目前的人均 GDP 减少了 10%。因此，确保儿童有足够的食物并不是一种“社会福利”浪费，而是对人民福祉、社会正义和国家经济未来的投资。

2. 饥荒



当人们无法充分获得满足其积极健康生活需要的充足、安全和营养食品时，就会出现粮食短缺。根据联合国粮食及农业组织的数据，2014 以及 2015 年撒哈拉以南非洲约有 1.53 亿人（约占成年人口的 26%）遭受严重的粮食短缺。因此，问题不在于是否有足够的粮食，而在于能否获得粮食。该区域一些国家仍然高度依赖粮食进口，以确保充足的粮食供应。从而使他们面临不稳定的食品市场和商品价格。非洲区域的人均收入也是世界上最低的，贫困程度也是最高的。这意味着该地区大部分人口无法应对不断上涨的食品价格。

大多数非洲人依赖于非洲大陆的自给农业，但该大陆容易发生自然灾害，包括严重干旱和洪水。这些自然灾害导致农作物歉收，牧场饲料和牲畜用水不足。目前的厄尔尼诺旱灾是过去 100 年来最严重和最普遍的旱灾之一。面临严重粮食短缺的大多数非洲国家也在经历内部冲突。这妨碍了获得粮食和粮食生产。政治不稳定和腐败的程度导致这些国家无法解决粮食危机，无论是粮食价格上涨还是自然灾害造成的。

只有在满足一定的死亡率、营养不良和饥饿指标时，才能宣布饥荒。也就是说，一个地区至少有 20% 的家庭面临粮食极度短缺，严重营养不良超过 30%，死亡率超过每天万分之二。南苏丹的粮食短缺已达到极端程度。该国的一些地区宣布出现饥荒，近 10 万人面临饥饿。非洲最近一次饥荒发生在 2011 年的索马里，估计有 26 万人死于饥荒。即使依赖粮食进口或自给农业，因如上所述的原因，无法给经历饥荒的国家带来充足的粮食。除了联合国强调的三个国家外，其他几个非洲国家也面临严重的粮食短缺问题。世界粮食计划署对乍得湖盆地（喀麦隆、乍得、尼日尔，包括尼日利亚）和南部非洲（莱索托、马达加斯加、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦）的紧急情况进行了分类。

乍得湖流域面临着严重的危机，这是由极端贫困、欠发达和气候变化等现有问题造成的。博科圣地的暴力只会加剧这些问题。大约 710 万人需要粮食援助，尼日利亚东北部受危机影响最严重的地区正面临饥荒。该地区的营养不良正在以惊人的速度上升，50 多万儿童正遭受严重的急性营养不良。



虽然近几个月南部非洲的局势有所稳定，但在连续两年干旱之后，粮食短缺仍然普遍存在。2017年初，受灾最严重的国家的约1600万人需要紧急援助。回到粮农组织的报告，时间序列显示，在过去五年中，非洲营养不良人数增加了1.5个百分点。如果这一趋势继续下去，在2030年，生活在非洲的25.7%的人（十年内估计总人口中有4.33亿人，约10亿和6亿人）将无法获得足够的食物来确保正常、积极和健康的生活。



因粮食短缺而营养不良的儿童

五、国际行为

1. 联合国

根据2030年可持续发展议程，联合国会员国承诺实现全面、综合和普遍的转型。该议程以人为中心，人权和社会正义为基础。要实现可持续发展目标，就必须结束饥饿和营养不良，建立可持续、有弹性、与气候相容的农业和粮食系统，为人类和地球提供粮食。这需要作出全面努力，确保每个男子、妇女和儿童都享有适足食物权；赋予妇女权力；优先考虑家庭耕作。它需要重新关注如何应对危机，同时始终在个人和社区的长期和前瞻性战略中建设能力和恢复力，为人类和地球服务。经验表明，有了正确的政策和政治领导组合，并有所有能够作出贡献的人发挥作用，结束饥饿和营养不良是可能的。

联合国秘书长潘基文于 2012 年发起了“零饥饿挑战”。零饥饿愿景反映了可持续发展目标中的五个要素，这些要素合在一起可以结束饥饿，消除一切形式的营养不良，并建立可持续的食品体系。ZHC 促成了叙事的改变，它激发了国家一级的行动，并有助于确保粮食和营养安全以及可持续农业仍然是全球发展议程的重要内容。它鼓励所有国家包括非洲为结束粮食短缺而共同努力。



联合国 (UN)

六、关键国家或组织

1. 非洲

近年来，非洲采取了一些行动来解决粮食短缺问题，如采用并优先考虑全面的跨部门营养政策，促进广泛的伙伴关系，以实现共同目标，从应对粮食紧急情况转向长期规划，鼓励人们种植和食用更多营养食品的政策会有所帮助等。一些非洲地区的国家已经采取了这些行动。

在塞内加尔，营养不良控制细胞设在总理办公室内，提供技术援助，以确定、协调和实施国家营养政策，而在加纳，卫生部、教育部和农业部密切合作，实施发育迟缓率下降、母乳喂养增加、营养不良率下降的项目，儿童的蛋白质摄入量也会增加。安哥拉经过多年的危机应对后，提前解决营养不良问题的努力开始取得成果。两千名社区卫生工作者接受了检测和应对早期营养不良迹象的培训。如果卫生工作者遇到一个手臂周长低于安全标准的儿童，他们会在他们严重营养不良之前给他们补充食物。卫生工作者还可以为儿童和孕妇提供维生素和补充剂，并为新妈妈提供母乳喂养支持方面的培训。喀麦隆的强制性食品强化计划降低了妇女和儿童微量营养素缺乏症的患病率。多哥还制定了强化食品的立法，确保向消费者提供更多营养丰富的食品，如富含维

生素 A 的油。在 30 多个非洲国家，已经生产出 130 多种生物强化作物，包括富含锌的水稻和小麦，以及富含铁的小扁豆和高粱。

2. 世界粮食计划署

世界粮食计划署 (WFP) 是联合国最大的机构之一，每年帮助约 83 个国家的 8670 万人，在紧急情况下提供粮食援助，并与社区合作建设恢复力和改善营养。粮食计划署是一个应急机构，每天有 5600 辆卡车、20 艘轮船和 92 架飞机在移动，向遭受冲突、洪水、地震、飓风和其他自然灾害的人们提供粮食援助。该组织执行的项目侧重于营养，同时针对发展中国家包括非洲地区的国家里的妇女和儿童以及营养不良问题。它还在世界各地实施学校供餐计划，并为 60 个国家的 1600 多万儿童提供学校供餐。它提供现金转账，允许人们在当地购物和选择自己的食物。世界粮食计划署在全世界雇用了大约 17000 名工作人员，其中 90% 以上的工作人员驻扎在需要援助的国家。



世界粮食计划署 (WFP)

七、潜在的解决方案

1. 认识到粮食短缺的危机性，并确保作出更大的政治改变

到 2050 年，非洲需要养活 22 亿人包括 10 亿儿童和青年。非洲大陆的政治轨迹以及经济和技术未来将取决于这 10 亿儿童和青年的营养和教育程度。儿童基金会关于儿童营养和教育质量现状的研究表明，除非采取激进和变革性的政策，否则非洲发展危机将十分严重。因此，这意味着政府必须致力于在政治上提高消除粮食短缺的知名度。

2. 建立定期监测和问责机制



TIANMUN

各国政府应建立一个机制，从统计上监测其在结束粮食短缺的表现。知识或统计是有效行动的基础。各国政府应促进循证决策，并确保将监测数据纳入政策和方案行动。有了这些数据，政府可以建立新法则或改善现有法律来解决粮食短缺的问题，尤其是人民饥饿和营养不良最严重的地区。

八、参考文献

【1】Hunger notes “AFRICA HUNGER AND POVERTY FACTS”

<https://www.worldhunger.org/africa-hunger-poverty-facts-2018/>

【2】World Vision "Africa hunger, famine: Facts, FAQs, and how to

help" <https://www.worldvision.org/hunger-news-stories/africa-hunger-famine-facts>

【3】SOS Children' s Villages “Current Hunger and Famine Crises: Wars and Droughts”

<https://www.sos-usa.org/about-us/where-we-work/africa/hunger-in-africa>

【4】Global Development Commons “For Lack of Will: Child Hunger in Africa”

<https://gdc.unicef.org/resource/lack-will-child-hunger-africa>



TIANMUN

【5】The Borgen Project “10 Facts About Starvation in Africa”

<https://borgenproject.org/facts-starvation-in-africa/>

【6】MALABO MONTPELLIER PANEL “5 lessons for policymakers to reduce malnutrition

<https://www.mamopanel.org/news/blog/2017/sep/14/5-lessons-policymakers-reduce-malnutrition/>

【7】Zero Hunger Challenge “Pathway to Zero Hunger”

<https://www.un.org/zerohunger/content/challenge-hunger-can-be-eliminated-our-lifetimes>

【8】Slow Food “World Hunger is Getting Worse, and Africa Will Pay the Worst

Consequences” <https://www.slowfood.com/world-hunger-is-getting-worse-and-africa-will-pay-the-worst-consequences/>

