

会场:	联合国大会第三委员会
议题:	从叙利亚西北部暴力事件中保护难民的措施
学术团队成员:	李慧媛
职位:	大会第三委员副主席

---

## 一、 议题简介

自 2015 年 9 月俄罗斯军事进入叙利亚冲突以来，阿萨德政权从叛军进犯和战术撤退中稳步夺回了其在叙利亚全境失去的领土。尽管这一进步自 2018 年以来有所放缓，但该国的暴力活动仍在持续。特别是在叙利亚西北部，在亲政府民兵和俄罗斯空军力量的协助下，叙利亚政府军与土耳其军队支持的叛军和伊斯兰组织发生了冲突。尽管暴力和伤亡在政权攻势中剧增，但致命武器几乎每天都在发射，绝大多数来自政权或俄罗斯。这对于大多数战争观察家来说似乎是一个显而易见的观点，但重要的是要考察这些趋势是如何随时间变化的。因此，必须尽快保护在叙利亚的难民。



## 二、 名词解释



TIANMUN

1. 难民：广义来说，难民是指由于天灾或人祸而生活无着落、流离失所、需要离开原居地的人。严格意义上，难民是基于一种可以证明成立的理由，由于种族、宗教、国籍、身为某一特定社会团体的成员、或具有某种政治见解的原因而畏惧遭受迫害并留身在其本国之外，并由于这样的畏惧而不能或不愿意受该国保护的人，或者一个无国籍的人，或国家灭亡的人，并由于上述事情留在他以前经常居住国以外而不能、或由于上述畏惧而不愿意返回该国的人。

### 三、议题背景

自 2015 年 9 月俄罗斯军事进入叙利亚冲突以来，阿萨德政权从叛军进犯和战术撤退中稳步夺回了其在叙利亚全境失去的领土。尽管这一进步自 2018 年以来有所放缓，但该国的暴力活动仍在持续。特别是在叙利亚西北部，在亲政府民兵和俄罗斯空军力量的协助下，叙利亚政府军与土耳其军队支持的叛军和伊斯兰组织发生了冲突。尽管暴力和伤亡在政权攻势中剧增，但致命武器几乎每天都在发射，绝大多数来自政权或俄罗斯。这对于大多数战争观察家来说似乎是一个显而易见的观点，但重要的是要考察这些趋势是如何随时间变化的。

回顾过去 3 年，我们可以确定阿萨德政权和俄罗斯在叙利亚西北部采取压倒性军事行动是出于目的还是暂时性的变化。如果是有目的的，这将让我们看到阿萨德政权如何利用停火作为巩固其利益和重新定位的机会，通过重炮轰敌占有的地区来软化防御，恐吓平民逃往土耳其边境。这反过来也有损于他们对一系列谈判停火的承诺。最后，审视纵向数据可以让我们坚决驳回冲突中两个同样匹配的方的说法。



### 四、已造成的问题

#### 1. 家庭分离



TIANMUN

叙利亚持续不断的冲突已经进入第 8 年，导致了二战以来最大的难民危机。近 650 万叙利亚人在国内流离失所，另有 560 万人被迫离开祖国寻求庇护。在这种情况下，人们更加关注离散家属团聚等补充性、替代性的解决方法。但是，在中东和欧洲，叙利亚家庭的统一受到了严重的法律和程序障碍的影响。这项研究概述了家庭分离对约旦叙利亚难民产生负面影响的一些方法。这些影响是巨大的，包括财政负担、增加童工、情绪痛苦、破坏社交网络、育儿挑战和家庭角色的变化。

家族分离在位移期间在不同的时间发生，并且在样品之间呈现共享模式。离别的关键时刻包括离开叙利亚前和在约旦长期居住后的关键时刻。家庭分离导致社会联系受损或中断，导致新的、更小的网络，从而导致相互支持的能力下降。虽然所有家庭都提出了这些课题，但是女性独有的家庭在几个领域都面临着更大的困难。缺少主要家庭成员加剧了约旦的经济负担，从而增加了压力、童工、债务积累以及与东道主社区的紧张关系。入学和家庭团聚政策让叙利亚家庭分道扬镳。即使叙利亚难民了解不断变化的要求，大部分统一进程的成本也是无法承受的。被调查者认为文件制作费和运送费是难以触及的。叙利亚难民对持久性解决方案的认识很大程度上取决于家庭成员的位置。事实上，接受采访的大部分叙利亚人因无法与离散家属团聚或无法对未来做出具体决定而产生了停滞感。

许多国家根据习惯国际法义务、人道主义原则和地区保护遗产向叙利亚难民提供援助。但是，由于目前的政治环境，各国重新安置或重新统一离散难民家庭的意愿正在下降。统一政策也很复杂，而且经常变化，仅限于特定家庭关系，而且大部分家庭都很难接近。这项研究概述了家庭分离对约旦叙利亚难民产生负面影响的重要方法。应对难民危机既是为了拯救生命，也是为了帮助逃离冲突的人们繁荣昌盛，为重建未来做出贡献。家庭统一是互补路径的必要要素，因此有必要尽快解决阻碍统一的问题。确保难民的家庭团结权利和合理化统一程序对于难民包容和家庭保护至关重要。

## 2. 营养失调

武装冲突蔓延到整个叙利亚，包括政府军、非国家武装组织和恐怖组织在内的交战各方正在为扩大影响力、控制战略道路、定居点和关键资源而斗争。据联合国安理会透露，在纷争的第



6 年，叙利亚的暴力并没有减少或减少。这场冲突的人道主义后果是巨大的。根据联合国和地区伙伴国的数据，叙利亚是全球最大的流离失所危机。

以往的复杂紧急情况表明，冲突和流离失所常常导致人口的营养状况恶化。在长期冲突的情况下，受影响的人口往往依赖人道主义粮食援助，从而导致饮食多样性和饮食频率下降。由于冲突和流离失所，儿童和看护者的分离常常影响婴幼儿喂养 ( IYCF ) 行为。水、卫生和卫生基础设施的恶化以及获得关键服务可能加剧危机对营养的影响。

叙利亚对冲突前儿童营养状况的评估表明存在一些基线缺陷，因此潜在营养不稳定尤其令人担忧。据 2009 年叙利亚家庭健康调查 ( SFHS ) 和 2006 年 Multiple Indicator Cluster Survey ( MICS ) 显示，根据世界卫生组织 ( WHO ) 危机分类，叙利亚的总浪费水平在 8% 以上。在这两项评估中，发育迟缓程度均高于 20%。

叙利亚难民的规模进一步增加了对难民营养状况的担忧。2013—2014 年两百万叙利亚难民中，大部分寄宿在黎巴嫩、约旦、土耳其和伊拉克。从绝对值和相对寄主人口的角度来看，流离失所已经压倒了一些邻国。比如，黎巴嫩这个人口只有 400 多万的国家在黎巴嫩的调查结束后不久就注册了第 100 万名叙利亚难民。

营养合作伙伴警告叙利亚局势恶化，但调查时数据有限。为了告知正在进行的应对方案，需要更好的信息。据推算，2014 年营养项目和粮食和农业活动将分别达到 3000 万美元和 11 亿美元。这一要求促使人们要求严格而有代表性的评估来确认叙利亚难民的营养状况。

## 五、国际行为

### 1. 叙利亚西北部以及欧洲

在经历了十年的战争后，叙利亚危机出现了前所未有的痛苦和需求。该国有超过 670 万国内流离失所者，是世界上人数最多的国家。还有 560 万叙利亚人越境逃跑了。2020 年 3 月的停火并没有阻止伊德利卜和阿勒颇北部前线冲突，那里的人道主义状况依然令人担忧。保健设施只有一半左右，而且经济困难也在增加。欧盟仍然是叙利亚需要援助的主要国家。

叙利亚的状况令人担忧，约 1340 万人需要援助。据世界粮食计划署 ( World Food Program ) 的数据，1240 万人——近 60% 的人口——正面临粮食短缺，使 140 万人陷入了粮食不安之中。叙利亚危机的特征是保护不足，国际人道主义法和人权受到持续侵害。大约 350 万人需要叙利亚西北部的人道主义援助，其中大部分是国内流离失所者 ( IDP )。该地区的 270 万名 IDP 中，大部分人曾多次逃离战场，非常依赖人道主义援助。联合国安理会关于土耳其跨境



援助的决议是需要维持的重要生命线。避难所、医疗、食品、水、卫生、教育、保护等仍是紧迫的需要，特别是在北方。但是，由于经济崩溃，数百万人最近回国，正在为满足最基本的需求而苦恼。虽然援助是必不可少的，但限制和官僚主义阻碍了人道主义组织的工作。

欧盟及其成员国是向叙利亚战争受灾国提供国际援助的主要捐助国。自 2011 年危机爆发以来，动员了 249 亿欧元支持国内和整个地区最脆弱的叙利亚人。欧盟连续 5 年（2017-2021 年）举办了支持叙利亚和地区未来的会议，这也是叙利亚危机的主要承诺活动。2021 年，光是欧盟委员会就动员了 1.3 亿欧元的人道主义援助为叙利亚境内数百万人提供至关重要的援助。委员会还支持土耳其、黎巴嫩、约旦等邻国叙利亚难民。鉴于过去 10 年来对平民、医院和学校的多次袭击，欧盟一直敦促冲突各方允许不受阻碍、安全的人道主义接触。它还反复呼吁尊重国际人道主义法。在叙利亚国内，欧盟的人道主义援助通过 40 多个在叙利亚最需要的地方工作的人道主义伙伴进行。他们向叙利亚人提供一、卫生服务、二、食品援助、三、避难所、水、卫生、五、心理社会支援、六、必需的生活用品、七、教育、八、保护。人道主义组织在非常困难的环境中开展活动，受到不安全性和持续接近限制的影响。他们严格遵守人道、中立、公正和独立的人道主义原则。欧盟还为该地区国家——土耳其、黎巴嫩、约旦、伊拉克和埃及——提供人道主义援助，这些国家总共收容了 560 多万叙利亚注册难民。



## 六、关键国家或组织

### 1. UNHCR

UNHCR (the United Nations High Commissioner for Refugees) 向叙利亚难民提供救命的人道主义援助，用现金支付医疗和其他基本必需品、取暖用炉子、燃料、帐篷用隔热材料、保温毯、冬季服装等，帮助最脆弱的人道主义援助。我们还帮助难民获得清洁的水和卫生设施。为流离失所但仍在叙利亚的人提供避难所套件和非食品，并提供保护服务和心理社会支持。在



COVID-19 大流行期间，联合国难民署一直支持难民居住地区的医院和其他医疗机构。另外，还向因大流行而饱受贫困折磨、无法支付房租和衣服、无法提供食物的人提供紧急现金援助。

为了确保主要难民接收国的协调应对，联合国难民署在 2021 年共同领导地区难民和恢复计划 (3RP)。2021 年，该计划的 270 个伙伴的目标是支持超过 1000 万人——包括 550 万叙利亚难民和 480 万东道主社区成员。这是叙利亚危机爆发以来的最高值。2021 年所需的资金将用于解决儿童和青少年的学费、粮食和现金援助、初级医疗和数十万人的医院治疗、生计援助等最紧迫的需求。此外，它们还将有助于解决最常见的保护风险，如基于性别的暴力。大部分资金还将用于加强国家和地方体制，以及为共同生活的寄宿社区和难民提供服务的能力。3RP 补充了叙利亚境内人道主义行动的人道主义应对计划。

## 七、潜在的解决方案

### 1. 建立难民营

该地区的大多数叙利亚人生活在东道主社区中。叙利亚难民中只有 5% 生活在难民营，比 5 年前减少了 50%。在约旦扎阿塔尔难民营，一半以上的难民是儿童，30% 是女性家庭。因此，政府应该扩大难民营规模，让更多的难民在那里生活。

### 2. 提供与正式雇佣相关的土耳其贸易优惠

新的解决方案是欧盟向土耳其提供与叙利亚正式就业有关的贸易让步。这符合日益流行的政策观点，即，在分担负担和预防二次运动的精神下，收容大量难民的国家应该获得更好的出口准入权。因此，这有助于叙利亚难民找到工作，从而避免他们在社会中就业不足。

### 3. 归还权利

难民必须得到和其他国家一样的待遇。部分权利是选择居住地的权利、在国内自由移动的权利、法律支援等可以自由接近法院的权利。这些是帮助增加难民的一些可能的方法。



## 八、参考文献

【1】 Weighing the Scales of Violence in Northwest Syria

[www.mei.edu/publications/weighing-scales-violence-northwest-syria](http://www.mei.edu/publications/weighing-scales-violence-northwest-syria).

【2】 Five Unique Challenges Facing Syrian Refugee Women

[www.concernusa.org/story/syrian-refugee-women-challenges/](http://www.concernusa.org/story/syrian-refugee-women-challenges/).

【3】 Why Syria's Civil War Is Still a 'Living Nightmare' after 10 Years

[www.cbsnews.com/news/syria-civil-war-still-living-nightmare-10-years-bashar-assad-russia-un-us/](http://www.cbsnews.com/news/syria-civil-war-still-living-nightmare-10-years-bashar-assad-russia-un-us/).



TIANMUN

**【4】 Syrian Refugee Crisis: Facts, FAQs, and How to Help**

[www.worldvision.org/refugees-news-stories/syrian-refugee-crisis-facts#:~:text=Syrians%20fleeing%20conflict%20in%20their,as%20well%20as%20sanitation%20facilities.](http://www.worldvision.org/refugees-news-stories/syrian-refugee-crisis-facts#:~:text=Syrians%20fleeing%20conflict%20in%20their,as%20well%20as%20sanitation%20facilities.)

**【5】 Syria Refugee Crisis Explained**

[www.unrefugees.org/news/syria-refugee-crisis-explained/.](http://www.unrefugees.org/news/syria-refugee-crisis-explained/)

