

会场：联合国大会第三委员会

议题：防止和打击暴力极端和恐怖主义问题

学术团队成员：代雨桥

职位：大会第三委员会副主席

一. 议题简介：

反恐怖主义挑战并不陌生，国际组织长期以来都在防止和打击恐怖组织和恐怖袭击。恐怖组织往往使用化学武器或核武器袭击平民、绑架以及其他形式，针对平民使用暴力行为。恐怖袭击不再是一个单纯的地区问题。恐怖分子可能在数千公里以外的地区发动袭击，造成大面积经济萧条和当地人民毁灭性的伤害。如果继续纵容恐怖组织会对国际和平与安全构成重大威胁。



二. 名词解释：

1. 恐怖主义：恐怖主义一词最初是用来描述恐怖统治时期，即 1793 年 9 月 5 日至 1794 年 7 月 27 日的法国大革命时期，在此期间，革命政府对涉嫌与革命为敌的公民实施暴力和严厉措施。恐怖主义泛指一种会造成其所有者做出，目的而针对平民、军事设施、国家官员等实施多种形式的暴力手段来达成宗教，政治或其他意识形态上的目的。
2. 恐怖组织组织：恐怖组织是一些反社会和反人类的人组织在一起，而恐怖分子就是对恐怖组织的成员的称谓，他们有组织有目的对人民和对社会进行惨无人道的恐怖可怕的行动。目前最大的恐怖组织名为基地组织，该组织在全球拥有众多的合作者和追随者，与其他世界各个地区的恐怖组织都有联系，如埃及、巴基斯坦、孟加拉、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦等国的恐怖组织。
3. 伊斯兰恐怖主义：极端伊斯兰恐怖主义，是团体或个人的伊斯兰教性质暴力恐怖主义。其动机多主要为以《古兰经》的经文或源自圣训的教诲为名目。伊斯兰恐怖主义分子借鉴于古兰经的经文和圣训，把政治性质的暴力行为合理化。

三. 议题背景：

恐怖袭击成为世界性问题已久，在最近 20 年中，恐怖袭击以伊斯兰极端分子为主，虽然恐怖袭击数量有所下降，但其所构成的安全威胁却并未减弱。以 2001 年的 911 事件为例，至少 2,996 人在事件发生当天死亡，包括 2,977 名无辜平民及 19 名劫机者。其中，有 372 名遇难者是外国人，来自 90 多个国家。

恐怖袭击的结果不仅会直接造成人员伤亡，而更会引发无数经济问题。“截至 2001 年 10 月 3 日，911 事件的善后工作大约的总支出达 230 亿美元”。不仅如此因 911 事件美国的油价格大幅度上涨，进一步加深全球经济的萧条。北美领空关闭几天后对航空旅行减少近 20%，加剧美国



航空业的财务问题。知道与 911 事件有关联的恐怖袭击减少后才重新开放后的空中旅行，911 恐怖袭击也间接导致在阿富汗和伊拉克，根据美国布朗大学沃森国际和公共事务研究所在 2019 年做出的调查报告称自 911 袭击事件至 2019 年，美国的反恐战争开支估计约为 5.9 万亿美元。外交事务和国土安全的直接和间接战争支出、老兵福利和医疗保健费用。



目前由伊斯兰极端分子为主。袭击主要集中在南欧国家意大利、希腊和西班牙，目标通常是金融机构和政府资产。主要目标为各个民族、种族、宗教的少数派和其相关资产（如礼拜场所），以及政治人物。以展示威力及试图动摇敌对国家的根基，这对政府有负面影响，反之能提升操纵恐怖活动的恐怖组织的声望及其意识形态。恐怖主义通常带有政治目的，如同抗议，恐怖主义也是一种政治手段，当激进分子认为别无他法去达成目的的时候便会采取这种手段。恐怖袭击这样极端与恶劣的解决方式往往以惨重的代价收尾，目前世界各地的反恐组织已在防止与打击恐怖分子，虽然恐怖袭击的数量正在减少，但是恐怖组织并没有被完全根除，这意味着这样的问题只是被减少了，但不是永久的消除。

四. 已造成的问题：

1. 经济问题：



恐怖袭击对经济上的损失并非直接性的，而是间接性的。不同地区发生的恐怖袭击的影响程度也会因此有所差异。为确保雇员和客户的安全，在恐怖袭击后，受袭击地区增强安保措施并提高保费，从而导致经济交易成本不断上涨。以 2002 年法国油轮兰堡号为例在也门遭遇恐怖袭击后严重损害了也门的船运业，导致在该航线航行的船舶的保费上涨 3 倍，甚至令许多船舶彻底选择绕道也门的航道，来避免高昂的保费。

相对于庞大的经济体，平困且较为单一的经济体系无法承受得起大型的经济波动，因此也需要更长的时间来恢复。这一点可以从 2001 年的 911 事件中对美国的大规模袭击看出，尽管造成了约 800 亿美元的巨大损失，但是与美国 2001 年近 10.6 万亿美元的 GDP 相比占比不到 0.1%。同样的 1968—2000 年间跨国恐怖袭击给 177 个国家造成的影响却导致人均 GDP 增长下降 0.048%。而恐怖袭击往往发生在发展中国家，所以恐怖袭击对经济的影响巨大。



2. 人民安全

以 911 事件为例，整起事件造成包括飞机上共 2996 人失踪或死亡，并导致 6000 以上的人口受伤。或是在 1995 年发生在日本东京的地铁沙林毒气事件导致了 14 人死亡，6251 人受伤，其中有 49 人重伤，984 人视力暂时受损，有大量的受害者终生健康受损。这些都说明了恐怖袭击后除了对经济带来下滑对民众人身安全的直接性伤害。

2019 年期间，全球范围因恐怖主义造成的死亡人数自 2014 年达到峰值之后，已连续第五年下降；死亡总人数比 2018 年下降 15.5%，达到 13826 人。死亡人数的下降也与恐怖主义影响程度的降低相呼应：103 个国家的全球恐怖主义影响程度降低。但是与恐怖主义有关的死亡发生在暴力冲突或政治恐怖程度高的国家。大多数致命袭击发生在中东、北非和撒哈拉以南非洲，其中阿富汗、伊拉克、尼日利亚、索马里和叙利亚首。给世界各个国家带来不断的威胁。

3. 伊斯兰恐怖主义

伊斯兰恐怖主义组织中为首的有穆罕默德·奥马尔的塔利班、奥萨玛·本拉登的盖达组织及阿布·贝克尔·巴格达迪的伊斯兰国等。穆斯林恐怖袭击主要发生在非伊斯兰国家。有关伊斯兰恐怖主义的恐怖袭击在全世界都有发生，伊斯兰恐怖袭击频发的国家目前已经超过了十个，包括以色列、美国、俄罗斯、菲律宾、英国、西班牙、中国等等。2017 年因伊斯兰恐怖主义死亡的人就有将近 26000 人。



就在 2020 年 3 月在乍得发动袭击导致 98 名士兵死亡，2020 年 8 月袭击贾拉拉巴德东部一所监狱，导致至少 29 人身亡、50 人受伤，同时数百名囚犯在逃。2021 年 1 月就发生了两起与伊斯兰极端组织有关的自杀式炸弹袭击，此次袭击导致了至少 32 人死亡，110 人受伤。伊斯兰恐怖主义已成为当今世界最致命的危机导致国际反恐难度不断加大。他们利用战争、国家崩溃和中东地缘政治的动荡局势，给世界各个国家带来不断的威胁。

国际行动：



TIANMUN

1. 联合国

将联合国系统的各种反恐活动纳入一个共同的框架内，并制定一个综合性的全球反恐战略，这一提议最初是由威胁、挑战和改革问题高级别小组提出的。在 2004 年 12 月的报告中，该小组使各国认识到制定一个综合性的反恐战略的必要性，因为这样方可在维护基本人权的同时，消除有利于恐怖主义蔓延的因素，提高各国的反恐能力并加强法治。该小组呼吁联合国发挥领导作用，推动这项综合性战略。

《联合国全球反恐战略》的支柱《联合国全球反恐战略》的形式是一项决议和所附行动计划 (A/RES/60/288)，由 4 大支柱组成：

- a) 消除有利于恐怖主义蔓延的条件；
- b) 防止和打击恐怖主义的措施；
- c) 建立各国防止和打击恐怖主义的能力以及加强联合国系统在这方面的作用的措施；
- d) 确保尊重所有人的人权和实行法治作为反恐斗争根基的措施。

六. 关键国家或组织：

1. 国际反恐联盟：

国际反恐组织由于国际恐怖势力和 911 事件的严重后果又，与国际恐怖活动范围广泛，美国，从政治、经济、外交、军事等方面推动国际社会包括联合国、阿富汗的邻国以及伊斯兰国家参与反恐斗争。2001 年底，表示支持国际反恐斗争的国家已有 100 多个。其中包括中、俄、英、



法、德、日等大国，北约成员国以及亚、非、拉的一些国家。该组织目的为交换情报，相互提供支援。

2. 联合国反恐怖主义办公室

2017 年 6 月 15 日联合国反恐怖主义办公室正式成立。目前联合国反恐怖主义中心的工作以其五年方案（2016-2020 年）为指导，该方案与《联合国全球反恐战略》的四大支柱保持一致。

3. 联合国毒品和犯罪问题办公室

联合国毒品和犯罪问题办公室建立于 1997 年，组织由联合国药物管制规划署和国际预防犯罪中心共同建成。联合国毒品和犯罪问题办公室通过其广泛的外地办事处网络，在世界各地开展工作。本组织 90% 的预算资金来自于自愿捐款，其中大部分来自各国政府。

目前该组织主要工作为：

1. 通过实地技术协作项目提高各成员国打击非法药物、犯罪与恐怖主义的能力
2. 通过调查与分析，增进对药物和犯罪问题的了解与认识，丰富政策和行动决策的证据基础
3. 通过规范性工作协助各国批准、执行相关的国际条约，在国内针对药物、犯罪及恐怖主义立法，为条约及理事机构提供秘书处及实质性服务

七. 潜在的解决方法：

1. 加强对宗教的教育

目前恐怖袭击的最大动机均为宗教原因的恐怖袭击，恐怖组织常常用宗教信仰来影响一个人的思想，促使他们加入组织。通过媒体、学校、广告宣传和教育的通过提高教育水平建立正确的信仰观念。防止恐怖组织的形成。进一步的防止恐怖袭击发生。

2. 加大反恐怖主义力量



TIANMUN

加强并完善针对恐怖袭击，与恐怖组织的法律。因恐怖组织组织庞大，在法律程序中很难真正把恐怖组织头目绳之以法。导致了恐怖事件再次发生的可能性。加强反恐组织的力量来更加直接的控制恐怖组织，并在恐怖袭击中营救受害群众。

3. **建立基金会与志愿者协会**

在恐怖袭击发生后受到影响的人无法受到为稳定的食物住处等等。通过建立基金会来帮助受到恐怖袭击的群众。让非战斗人员受到安置，稳定的食物与医疗设施供应。在恐怖袭击发生后来帮助受影响的人民。保证在收到恐怖袭击后可以得到应得的赔偿补贴并受到志愿者的帮助，

八. 参考文献：

【1】 Wikipedia Terrorism

<https://en.wikipedia.org/wiki/Terrorism>

【2】 恐怖主义和暴力极端主义

<https://www.unodc.org/e4j/zh/secondary/terrorism.html>

【3】 欧洲恐怖主义趋势解读：

<https://www.controlrisks.com/zh/our-thinking/chinese/terrorism-in-europe>



TIANMUN

【4】 联合国冲突和暴力的新时代

<https://www.un.org/zh/un75/new-era-conflict-and-violence>

【5】 vision of humanity

<https://www.visionofhumanity.org/>

【6】 美国反恐开支如“天文数字” 结果却悬而未决

<https://www.un.org/zh/focus/terrorism/>

【7】 打击暴力主义

<https://chinese.aljazeera.net/news/2018/12/4/u-s-anti-terrorism-astronomical-figures-spending-is-still-pending>

